

Одбор Агенције за борбу против корупције (у даљем тексту: Одбор Агенције), Београд, Царице Милице 1, у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције („Службени гласник РС“, бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 108/13 - др. закон, 112/13 - др. пропис, 8/15-УС и 88/19; у даљем тексту: Закон о Агенцији) покренутом против Хевзи Рамаданија из ██████████ решавајући по жалби Хевзи Рамаданија изјављеној против решења директора Агенције за борбу против корупције бр. 014-07-00-0902/18-11 од 30.10.2019. године, на основу одредбе чл. 7. ст. 1. Закона о Агенцији, на нејавној седници Одбора Агенције одржаној дана 26.12.2019. године, донео је

РЕШЕЊЕ

ОДБИЈА СЕ жалба Хевзи Рамаданија изјављена против решења директора Агенције за борбу против корупције бр. 014-07-00-0902/18-11 од 30.10.2019. године, као неоснована.

Образложење

Решењем директора Агенције за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) бр. 014-07-00-0902/18-11 од 30.10.2019. године, ставом I утврђује се да је Хевзи Рамадани, заменик начелника Општинске управе општине Прешево, поступио супротно одредбама чл. 27. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, јер су Удружењу „ОБСЕРВЕР“ Жујинце, Прешево, у којем је био заступник, пренета средства из буџета општине Прешево у укупном износу од 220.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у конкретној ситуацији није писмено обавестио Агенцију, па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији, изриче мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције заменика начелника општинске управе општине Прешево. Према ставу II изрека и сажето образложење решења биће објављени у „Службеном гласнику Републике Србије“ и „Службеном гласнику општине Бујановац“. Према ставу III трошкове објављивања решења сносиће Хевзи Рамадани.

Против овог решења Хевзи Рамадани благовремено је изјавио жалбу у којој, између осталог, наводи да није био упознат о томе да ситуација у којој су Удружењу „ОБСЕРВЕР“ Жујинце, Прешево (у даљем тексту: Удружење), у којем је обављао дужност заступника, додељена средства представља сукоб интереса и да у то није ни сумњао, јер је одлуку о додели средстава донело општинско веће и он, као заменик начелника општинске управе, није могао да утиче на одлуку општинског већа. Надаље наводи да од 27.03.2019. године не обавља дужност заступника Удружења и да је разлог промене овлашћеног лица у Удружењу тај што врши јавну функцију заменика начелника општинске управе. Предлаже да Одбор Агенције поништи решење делимично и изрекне му меру упозорења или јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији.

У складу са одредбама чл. 166. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 – др. пропис), који се сходно примењује у поступку пред Агенцијом на основу чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, директор Агенције доставио је одговор на жалбу са предлогом да се жалба одбије као неоснована.

Одбор Агенције је, након што је размотрио списе предмета, одговор на жалбу и оценио жалбене наводе, нашао:

Жалба није основана.

По оцени Одбора Агенције, првостепени орган је, без повреде поступка, правилно утврдио правно релевантне чињенице на које је правилно применио материјално право.

У поступку је неспорно утврђено да Хевзи Рамадани од 21.04.2018. године врши јавну функцију заменика начелника Општинске управе општине Прешево, да је у периоду од 09.05.2018. године до 27.03.2019. године обављао дужност заступника Удружења, као и да су одлуком Општинског већа општине Прешево III бр. 400-65 од 20.07.2018. године наведеном Удружењу додељена средства за финансирање пројеката из области удружења грађана у износу од 220.000,00 динара.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

У смислу чл. 2. наведеног закона, повезано лице је, поред осталих, свако правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који он или са њим повезано лице има.

На основу одредбе чл. 27. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 - др. закон и 47/18), органи општине су скупштина општине, председник општине, општинско веће и општинска управа. Одредбама чл. 52. тач. 1, 2. и 3. истог закона прописано је да општинска управа припрема нацрте прописа и других аката које доноси скупштина општине, председник општине и општинско веће, извршава одлуке и друге акте скупштине општине, председника општине и општинског већа, док је одредбама чл. 54. ст. 1, чл. 56. ст. 1. и 2. и чл. 57. прописано да општинском управом, као јединственим органом, руководи начелник, кога поставља општинско веће, на основу јавног огласа, на пет година, који може имати заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност, да се заменик начелника општинске управе поставља на исти начин и под истим условима као начелник, и да начелник за свој рад и рад органа управе одговара општинском већу, у складу са статутом општине и актом о организацији општинске управе.

Имајући у виду цитиране одредбе закона и утврђено чињенично стање, правилно је првостепени орган закључио да је у конкретном случају, Удружење која има својство правног лица, са Хевзи Рамаданијем повезано лице, с обзиром на то да је обављао дужност заступника Удружења, као и да између општинског већа и заменика начелника општинске управе постоји однос зависности, надзора и контроле, с обзиром на то да општинско веће поставља начелника општинске управе, који има заменика који се поставља на исти начин као и начелник, и који за свој рад одговарају општинском већу, па ситуација у којој су из буџета општине Прешево, током вршења јавне функције заменика начелника од стране Хевзи Рамаданија, Удружењу у којем је именовани обављао дужност заступника, додељена средства у износу од 220.000,00 динара, представља ситуацију сукоба интереса, на који начин је именовани угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији. Именовани је као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а када су већ додељена наведена средства, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције, чиме је повредио и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања Одбор Агенције ценио је наводе жалбе функционера који се односе на то да жалилац није био упознат о томе да ситуација у којој су Удружењу, у којем је обављао дужност заступника, додељена средства представља сукоб интереса, али је нашао да исти нису од утицаја на друкчије решење ове управне ствари. Наиме, непознавање законских прописа није оправдан разлог за непоступање функционера по обавезама прописаним законом, а ово нарочито имајући у виду надлежности општинског већа, које предлаже буџет из кога су Удружењу додељена средства, као и околност да општинско веће поставља начелника који може имати заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност и да се заменик начелника општинске управе поставља на исти начин и под истим условима као начелник, као и да начелник за свој рад и рад органа управе одговара општинском већу у складу са статутом општине и актом о организацији општинске управе. Како је већ наведено, између општинског већа и заменика начелника општинске управе постоји однос зависности, надзора и контроле, тако да у конкретној ситуацији у којој су Удружењу, чији је заступник био именовани који истовремено врши наведену јавну функцију, додељена средства за финансирање пројеката из области удружења грађана, представља ситуацију сукоба интереса.

Одбор Агенције ценио је и наводе жалбе да жалилац од 27.03.2019. године не обавља дужност заступника Удружења, али је нашао да ови наводи нису од утицаја на правилност донете одлуке. Ово стога што је неспорно да је у периоду када су Удружењу додељена средства, именовани обављао дужност заступника овог Удружења.

У погледу изречене мере, Одбор Агенције налази да је у конкретном случају изречена одговарајућа мера функционеру с обзиром на то да се током вршења јавне функције нашао у ситуацији сукоба интереса и омогућио стицање погодности за правно лице чији је заступник, а које последице се не могу отклонити, те се изрицањем мере јавног објавивања препоруке за разрешење са јавне функције остварује сврха примене Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања, Одбор Агенције ценио је и све остале наводе жалбе, али је нашао да исти нису од утицаја на доношење другачије одлуке.

Како је првостепени орган правилно утврдио чињенично стање, при чему није учинио повреде правила поступка, и на тако утврђено чињенично стање правилно је применио материјално право, то је Одбор Агенције, на основу одредбе 170. ст. 1. тач. 1. Закона о општем управном поступку одлучио као у диспозитиву овог решења.

РЕШЕНО У ОДБОРУ АГЕНЦИЈЕ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
014 Број 07-00-0622/19-02 од 26.12.2019. године

Упутство о правном средству:

Против овог решења не може се изјавити жалба, али се може покренути управни спор тужбом код Управног суда у Београду у року од 30 дана од дана пријема решења. За тужбу се плаћа 390 динара.

ПРЕДСЕДНИК ОДБОРА

Даница Маринковић





Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0902/18-11
Датум: 30.10.2019. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Хевзи Рамаданија из [REDACTED] дана 30.10.2019. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Хевзи Рамадани, заменик начелника Општинске управе општине Прешево, поступио супротно одредбама чл. 27. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер су Удружењу "ОБСЕРВЕР" Жујинце, Прешево, у којем је био заступник, пренета средства из буџета општине Прешево у укупном износу од 220.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у конкретной ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ЗАМЕНИКА НАЧЕЛНИКА ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ОПШТИНЕ ПРЕШЕВО

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном гласнику општине Бујановац".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Хевзи Рамадани.

Образложење

Против Хевзи Рамаданија, заменика начелника Општинске управе општине Прешево (у даљем тексту: заменик начелника), покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), јер су Удружењу "ОБСЕРВЕР" Жујинце, Прешево (у даљем тексту: Удружење), у којем је био заступник, пренета средства из буџета општине Прешево у укупном износу од 220.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеној ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео да је одлуком Општинског већа општине Прешево 21.04.2018. године постављен за заменика начелника, да је 19.04.2018. године поднео Агенцији за привредне регистре пријаву оснивања Удружења, која је првобитно одбачена, да би након тога пријаву уредио и 07.05.2018. године поднео исправну пријаву оснивања наведеног удружења, која је усвојена 09.05.2018. године. Истакао је да је Комисија за вредновање пројеката и програма удружења грађана и осталих невладиних организација општине Прешево 30.05.2018. године расписала конкурс, на којем је учествовало и Удружење, и да је одлуком Општинског већа наведене општине Удружењу додељено 220.000,00 динара. Навео је да као заступник удружења није био упознат да додељена средства представљају сукоб интереса, и да у то није ни сумњао, јер је одлуку о додели средстава донело општинско веће као други највиши орган локалне власти после скупштине, и да није могао да утиче на одлуку општинског већа, који је виши орган од заменика начелника. Такође је навео да је 27.03.2019. године Агенцији за привредне регистре поднео захтев за промену имена Удружења и промену заступника, и да од наведеног датума више није заступник Удружења, а да је основни разлог промене заступника јавна функција коју врши у општини Прешево.

Увидом у решење Општинског већа општине Прешево од 21.04.2018. године утврђено је да је наведеним решењем Хевзи Рамадани постављен за заменика начелника.

Увидом у решења Регистра удружења, који води Агенција за привредне регистре бр. БУ 2755/2018 од 09.05.2018. године и бр. БУ 3773/2019 од 27.03.2019. године утврђено је да је Хевзи Рамадани у периоду од 09.05.2018. године до 27.03.2019. године обављао дужност заступника Удружења.

Увидом у Одлуку Општинског већа општине Прешево III бр. 400-65 од 20.07.2018. године утврђено је да су наведеном одлуком Удружењу додељена средства за финансирање пројеката из области Удружења грађана у износу од 220.000,00 динара.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, свако правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају, повезано лице са Хевзи Рамаданијем је Удружење у којем је обављао дужност заступника.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције и да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

На основу одредбе чл. 27. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС" бр. 129/07, 83/14-др. закон, 101/16-др. закон и 47/18), органи општине су скупштина општине, председник општине, општинско веће и општинска управа. Одредбама чл. 52. тач. 1, 2. и 3. истог закона прописано је да општинска управа припрема нацрте прописа и других аката које доноси скупштина општине, председник општине и општинско веће, извршава одлуке и друге акте скупштине општине, председника општине и општинског већа, док је одредбама чл. 54. ст. 1, чл. 56. ст. 1. и 2. и чл. 57. прописано да општинском управом, као јединственим органом, руководи начелник, кога поставља општинско веће, на основу јавног огласа, на пет година, који може имати заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност, да се заменик начелника општинске управе поставља на исти начин и под истим условима као

начелник, и да начелник за свој рад и рад органа управе одговара општинском већу у складу са статутом општине и актом о организацији општинске управе.

Из наведених законских одредаба произлази да између општинског већа и заменика начелника општинске управе постоји однос зависности, надзора и контроле, с обзиром на то да општинско веће поставља начелника општинске управе, који има заменика који се поставља на исти начин као и начелник, и који за свој рад одговарају општинском већу, па ситуација у којој су из буџета општине Прешево, током вршења јавне функције заменика начелника од стране Хевзи Рамаданија, Удружењу у којем је именовани обављао дужност заступника, додељена средства у износу од 220.000,00 динара, представља ситуацију сукоба интереса, и на тај начин именовани је јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да именовани Агенцију није писмено обавестио о сукобу интереса који је у конкретной ситуацији имао, чиме је поступио супротно одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији цењени су наводи из изјашњења функционера, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Наведене чињенице да није био упознат о томе да ситуација у којој су Удружењу додељена средства представља сукоб интереса, и да у то није ни сумњао, јер је одлуку о додели средстава донело општинско веће, и да као заменик начелника није могао да утиче на одлуке општинског већа, нису од утицаја, јер непознавање законских прописа није оправдан разлог за неизвршавање законских обавеза, нарочито имајући у виду надлежности општинског већа, које предлаже буџет из кога су Удружењу додељена средства, као и околност да општинско веће поставља начелника који може имати заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност, и да се заменик начелника општинске управе поставља на исти начин и под истим условима као начелник, као и да начелник за свој рад и рад органа управе одговара општинском већу у складу са статутом општине и актом о организацији општинске управе, између општинског већа и заменика начелника постоји однос зависности, надзора и контроле, па ситуацију у којој су Удружењу, чији је заступник био заменик начелника, додељена средства за финансирање пројеката из области удружења грађана, представља ситуацију сукоба интереса, и у наведеној ситуацији именовани је поступио супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице.

Такође, наводи именованог да од 27.03.2019. више не обавља дужност заступника Удружења, и да је разлог промене овлашћеног лица у Удружењу тај што врши јавну функцију заменика начелника, нису од утицаја, јер је увидом у решења Агенције за привредне регистре утврђено да је именовани у одређеном временском периоду обављао дужност заступника Удружења, и да су током периода обављања ове дужности од стране именованог, Удружењу додељена средства из буџета општине Прешево.

Приликом одлучивања цењени су и други наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари, из напред наведених разлога.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, узета је у обзир чињеница да је током вршења наведене јавне функције Хевзи Рамадани у наведеној ситуацији угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, и да су повредом наведених законских одредаба наступиле последице које се не могу отклонити, због чега је оцењено да се једино изрицањем јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције заменика начелника општине управе испуњава сврха закона, па је применом одредаба чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, донета одлука као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић